



Délibération n°2023-153

Date de la convocation : 15 11 2023

Nombre de conseillers en exercice :	43
Nombre de conseillers présents :	35
Nombre de conseillers votants :	38
- dont « pour » :	38
- dont « contre » :	0
- abstention :	0

Objet : Accord pour la feuille de route pour le développement d'un Service Express Régional Métropolitain (SERM) Basco-Landais de la Région Nouvelle Aquitaine

L'an deux mille vingt-trois, le vingt et un du mois de novembre à dix-huit heures et quarante-cinq minutes, le Conseil communautaire de la Communauté de communes du Pays d'Orthe et Arrigans, régulièrement convoqué, s'est réuni au nombre prescrit par la Loi, à Sorde l'Abbaye, Salle des fêtes, sous la présidence de Monsieur Jean-Marc LESCOUTE, Président en exercice :

Étaient présents : Rachel DURQUETY, Robert BACHERE, Sylviane LESCOUTTE, Julien PEDELUCQ, Philippe LABORDE, Jean-Marc LESCOUTE, Jean-François LATASTE, Corine DE PASSOS, Bernard DUPONT, Lionnel BARGELES, Fabienne LABASTIE, Marie-Hélène SAGET, Véronique GOMES, Serge LASSERRE, Gisèle MAMOSER, Francis LAHILLADE, Didier MOUSTIE, Christian FORTASSIER, Roland DUCAMP, Isabelle DUPONT-BEAUVAIS, François CLAUDE, Jean-Luc SEMACOY, Liliane MARBOEUF, Christel ROLLO, Valérie BRETHOUS, Stéphane BELLANGER, Sandrine DARRICAU-DUFAU, Alain DIOT, Sophie DISCAZAUX, Roger LARRODE, Sophie ROBERT, Marie-Françoise LABORDE, Annie LAGELOUZE, Henri LALANNE

Suppléants : Luc DE MONSABERT

Étaient excusés : Christian DAMIANI, Dominique DUPUY, Thierry CALOONE, Guy BAUBION BROYE

Procurations : Estelle LEVI à Bernard DUPONT, Bernard MAGESCAS à Jean-Marc LESCOUTE, Didier SAKELLARIDES à Isabelle DUPONT BEAUVAIS,

Absents : Patrick VILHEM, Marie Josée SIBERCHICOT, Thierry LE PICHON, Régine TASTET,

Secrétaire de séance : Bernard DUPONT

Vu le Code Général des Collectivités Territoriales, et notamment l'article L. 5216-5,

Vu les statuts en vigueur de la Communauté d'Agglomération du Grand Dax et notamment ses compétences en matière d'organisation de la mobilité,

Le territoire basco-landais allant de Dax à San Sebastián connaît une forte croissance démographique, ainsi qu'une activité touristique très dynamique par sa position de 2^{ème} destination touristique nationale. Ce territoire représente aujourd'hui une population de 324 000 habitants dans le corridor direct de l'étoile ferrée constituant le 2^{ème} bassin de population de la Nouvelle-Aquitaine derrière la métropole bordelaise. Encore davantage que dans d'autres territoires de la région, les lieux d'habitation sont de plus en plus éloignés des lieux d'emplois et d'activités entraînant naturellement une augmentation rapide des besoins locaux de déplacements. De plus, ce territoire s'inscrit dans une zone transfrontalière majeure de près d'1,4 millions d'habitants avec des trafics importants le long de ce corridor urbain continu des 2 côtés de la frontière.

Aujourd'hui, ces déplacements reposent de façon excessive et quasi exclusive sur la voiture individuelle avec comme conséquences une congestion des axes routiers, particulièrement en période estivale (plus de 80% des touristes viennent ainsi sur le territoire en voiture), ainsi qu'une importante pollution de l'air, accentuée par le flux extrêmement intense des véhicules en transit. Enfin, ce territoire revêt la particularité de disposer d'espaces très urbanisés et d'espaces périurbains et ruraux où se développent l'habitat, et qui nécessitent d'être mieux reliés entre eux.

Aussi, parce qu'ils partagent les enjeux cruciaux d'un meilleur report modal de la voiture vers les transports en commun, l'ensemble des collectivités partenaires : la Région Nouvelle-Aquitaine, le Syndicat des Mobilités Pays Basque-Adour/(SMPBA), le Grand Dax, Marenne Adour Côte Sud (MACS), le Pays d'Orthe et Arrigans, le Seignaux souhaitent adopter une feuille de route partagée

pour le développement d'un Service Express Régional Métropolitain Basco-Landais » s'appuyant sur l'étoile ferroviaire de Bayonne.

Ce projet a pour ambition, à terme, de devenir un véritable réseau transfrontalier, notamment via le prolongement des services ferroviaires jusqu'à San Sebastián, avec l'intégration d'Euskadi et le partenariat de l'Eurorégion NAEN (Nouvelle-Aquitaine, Euskadi, Navarre).

Le déploiement d'un SERM répondra ainsi aux objectifs majeurs de transition énergétique :

- Lutter contre la congestion routière ;
- Lutter contre l'auto-solisme et la dépendance à l'automobile ;
- Offrir des solutions de transports en commun efficaces, interconnectées et avec une tarification simplifiée ;
- Proposer des dessertes plus fréquentes et plus fiables des zones urbaines et périurbaines ;
- Proposer une meilleure accessibilité, notamment pour les personnes en situation de handicap ;
- Réduire les inégalités territoriales et désenclaver des territoires urbains et périurbains insuffisamment reliés aux centres urbains ;
- Baisser les émissions de gaz à effet de serre et améliorer la qualité de l'air au quotidien.

Le projet « RER Basco-Landais » s'inscrit dans la continuité du schéma directeur des étoiles ferroviaires et services express métropolitains, élaboré par SNCF Réseau en 2020, en application de la loi d'orientation des mobilités. Ce projet s'inscrit dans un contexte national de soutien de l'Etat pour faire émerger les projets de SERM, à la faveur d'une proposition de loi qui permettra d'en définir le contenu et d'apporter les financements nécessaires.

Le potentiel de développement d'un tel service organisé autour du transport ferroviaire et complété par les différents services urbains a été démontré par des études préalables, coportées initialement par la Région et le Syndicat des Mobilités Pays Basque-Adour (SMPBA). Les différents EPCI (Communauté d'Agglomération du Grand Dax, Communauté de Communes Marenne Adour Côte Sud, Communauté de Communes du Seignanx, Communauté de Communes Pays Orthe et Arrigans) situées sur le périmètre du SERM ont également souhaité apporter leur soutien au projet qu'ils partagent pleinement.

La feuille de route précise les ambitions et le planning prévisionnel de mise en œuvre du RER Basco-Landais sur l'étoile ferroviaire de Bayonne :

- Axe Littoral : ligne Dax-Bayonne-Hendaye/Irun dans un premier temps, puis prolongement jusqu'à San Sebastián
- Axe Adour : ligne Bayonne-Puyoô/Pau
- Axe Nive : ligne Bayonne-St-Jean-Pied-de-Port

Cette feuille de route donne un cadrage sur les coûts du projet par volet thématique, ainsi que des premiers principes de co-financement entre les partenaires concernés.

Le RER Basco-Landais permettra de déployer un transport ferroviaire du quotidien attractif grâce à une fréquence adaptée et des temps de parcours optimisés. Ce transport constituera une véritable colonne vertébrale des mobilités le long de l'axe Littoral, de l'Adour et de la Nive. Il comprendra 33 gares et haltes desservies sur près de 260 km de ligne.

Sur la base des lignes TER existantes, l'objectif est d'atteindre une fréquence cible à la demi-heure, desservant l'ensemble des arrêts, sur les 3 axes ferroviaires de l'étoile bayonnaise. La densification de la desserte toute la journée, en semaine comme le weekend et sur des amplitudes horaires élargies, constitue un facteur d'attractivité de ce service, afin de répondre aux besoins de mobilité de ce territoire à forts enjeux. En outre, le prolongement des futurs services vers le Pays basque espagnol lui confère une dimension à la fois métropolitaine et internationale. Sur l'axe Littoral, le projet s'inscrit en cohérence avec les objectifs de développement du trafic fret ferroviaire, y compris les trafics long parcours du corridor international.

Le projet se construira en complémentarité avec l'ensemble des réseaux de transports urbains et interurbains existants et veillera à développer tous les services de mobilités (dont les modes actifs) qui favoriseront le report modal dans le secteur. L'objectif est de faciliter les déplacements



domicile/travail ou domicile/études, ainsi que les déplacements liés au territoire, en réponse aux enjeux environnementaux. Des projets de haut niveau de service, pourront également être étudiés pour permettre la desserte de secteurs non desservis par le mode ferroviaire ou bien sur des secteurs où les délais importants de livraison d'infrastructures ferroviaires nouvelles ne permettent pas d'assurer l'ambition souhaitée.

3 horizons temporels sont envisagés pour atteindre les objectifs cibles du projet :

- Un horizon court terme, entre 2024 et 2026, pour lequel les infrastructures et ressources existantes sont utilisées au maximum de leur potentiel pour renforcer le service via une intensification de l'offre ferroviaire. En parallèle, l'ensemble des études nécessaires pour préparer les opérations à venir sont à lancer.
- Un horizon moyen terme, entre 2027 et 2032, pour lequel l'acquisition de nouvelles rames et la modernisation de l'infrastructure permettront la poursuite du développement de l'offre ferroviaire.
- Un horizon long terme, au-delà de 2032, correspondant au déploiement complet du service, y compris sur la partie transfrontalière, possible par la finalisation des travaux d'infrastructure.

Les partenaires souhaitent lancer au plus tôt le projet avec des premières étapes emblématiques : une tarification intégrée dès 2024 sur Bayonne-St Jean-Pied-de-Port, des renforts de l'offre dès 2025, et des prolongements jusqu'à Irun dès 2026. Un horizon cible pour 2032 sur l'étoile de Bayonne est recherché par les partenaires, avec la mise en œuvre de liaisons jusqu'à San Sebastián dès la finalisation des travaux sur l'infrastructure d'ici 2027.

La feuille de route décrit précisément les différents champs d'actions de ce projet : offre, infrastructures, matériels roulants, gares, intermodalité, tarification, planification urbaine. Elle aborde aussi les questions de gouvernance, de concertation, et de financement avec les partenaires financeurs, et pourra être mise à jour au fur et à mesure des décisions prises conjointement par l'ensemble des partenaires.

Les engagements financiers des partenaires seront précisés et déclinés projet par projet, dans le cadre de conventions de financement ad hoc, à commencer par les actions de court terme (2024-2026).

Après en avoir délibéré, le Conseil Communautaire, à l'unanimité :

- se prononce favorablement sur le principe d'un projet de Service Express Régional Métropolitain (SERM), dénommé « RER Basco-Landais », sous réserve de son portage et de ses modalités de financement, qui restent à définir conjointement entre les différents partenaires concernés ;
- approuve la feuille de route proposée et annexée à la présente décision, étant entendu que celle-ci comporte les orientations prévisionnelles du projet et sera amenée à évoluer en fonction des décisions conjointes prises par les différents partenaires
- autorise Monsieur le Président à signer la feuille de route ci annexée
- autorise Monsieur le Président à participer aux discussions et décisions menées, sur l'année 2024 notamment, et visant à préciser les modalités financières et techniques du projet.
- décide que les modifications de la feuille de route feront l'objet d'une validation du conseil communautaire, elles devront porter sur la gouvernance, la concertation et le financement des actions à mettre en œuvre
- Le Président est chargé de l'exécution de la présente délibération.
- La présente délibération peut faire l'objet d'un recours pour excès de pouvoir devant le Tribunal Administratif de Pau dans un délai de deux mois à compter de sa publication et de sa réception par le représentant de l'Etat notamment sur telerecours.fr pour les particuliers justiciables.

Ainsi délibéré les jours, mois et an que dessus

Ont signé au registre les membres présents.

Pour extrait certifié conforme.

Le Président,
Jean Marc LESCOUPE

